

**LIETUVOS RESPUBLIKOS SPECIALIŲ TYRIMŲ TARNYBOS KORUPCIJOS  
RIZIKOS ANALIZĖS IŠVADA DĖL PANEVĖŽIO SPORTO CENTRO VEIKLOS  
PROCESŲ UŽTIKRINANT LEDO ARENOS VEIKLĄ**

**TURINYS**

|                                                                                                                                                                                                              |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. KORUPCIJOS RIZIKOS ANALIZĖS APIMTIS IR METODAI.....                                                                                                                                                       | 2  |
| 2. ĮŽANGA.....                                                                                                                                                                                               | 4  |
| 3. KORUPCIJOS RIZIKOS PANEVĖŽIO SPORTO CENTRO VEIKLOS PROCESUOSE<br>UŽTIKRINANT LEDO ARENOS VEIKLĄ.....                                                                                                      | 5  |
| 3.1. Nuomojantis ledo liejimo ir valymo mašiną galimai nebuvo užtikrintas pirkimo<br>procedūrų skaidrumas ir viešumas, pirminio ledo liejimas atliktas galimai dvigubo finansavimo<br>principu.....          | 5  |
| 3.2. Ledo arenos darbuotojai pavaldūs patys sau ar sau artimiems asmenims.....                                                                                                                               | 9  |
| 3.3. Iš Ledo arenos administratoriaus vadovaujamo subjekto VšĮ Panevėžio ledo ritulio<br>mokykla neskelbiamų pirkimų būdu 2024 – 2025 m. įsigyta prekių ir paslaugų už 9 750 Eur.....                        | 12 |
| 3.4. Ledo arenos administratorius ledo arenoje vykdė pačiūžų nuomą, kai tokiai veiklai<br>(patalpų / ploto nuomai) jokie konkursai nebuvo skelbti.....                                                       | 12 |
| 3.5. Nekontrliuojama, kad lengvatinėmis sąlygomis nuomojama arena būtų naudojama<br>pagal nuomos paskirtį.....                                                                                               | 14 |
| 3.6. Yra rizika, kad Ledo arenos lankytojams gali būti ne visada išduodami bilietai,<br>patvirtinantys apmokėjimą už Ledo arenos paslaugas. Galima piktnaudžiavimo rizika neapskaitant<br>dalies pajamų..... | 16 |
| 4. MOTYVUOTOS IŠVADOS (PASTABOS).....                                                                                                                                                                        | 18 |
| 5. REKOMENDACINIO POBŪDŽIO PASIŪLYMAI.....                                                                                                                                                                   | 19 |
| Priedas. Atliekant korupcijos rizikos analizę įvertinti teisės aktai, dokumentai ir<br>informacija.....                                                                                                      | 20 |

## 1. KORUPCIJOS RIZIKOS ANALIZĖS APIMTIS IR METODAI

**Korupcijos rizikos analizės tikslas** – antikorupciniu požiūriu įvertinti Panevėžio sporto centro veiklos procesus užtikrinant Ledo arenos veiklą (viešųjų pirkimų vykdymas, pareigybių nustatymas, Ledo arenos veikla), siekiant nustatyti korupcijos rizikos veiksnius, galinčius sudaryti prielaidų neskaidriems procesams, darbuotojams ar kitiems asmenims padaryti korupcinio pobūdžio teisės pažeidimus, kurie pažeidžia lygiateisiškumo principus, ir pateikti rekomendacinio pobūdžio pasiūlymus sumažinti nustatytą korupcijos riziką ir (ar) pašalinti korupcijos rizikos veiksnius, skaidrinti Panevėžio sporto centro veiklos procesus.

### **Korupcijos rizikos analizės uždaviniai:**

- nustatyti teisinio reglamentavimo trūkumus, kurie sudaro prielaidų korupcijai pasireikšti;
- išanalizavus praktinę procedūrų vykdymą, nustatyti teisės aktų įgyvendinimo problemas, susijusias su korupcija;
- pasiūlyti korupcijos riziką ir (ar) jos veiksnius mažinančias priemones<sup>1</sup>.

### **Objektas:**

Panevėžio sporto centro veiklos procesai užtikrinant Ledo arenos veiklą. Vertinamas 2024–2025 m. laikotarpis.

### **Subjektai:**

Panevėžio sporto centras.

### **Duomenų rinkimo ir vertinimo metodai:**

- Teisės aktų ir dokumentų turinio analizė.
- Teisės aktų praktinio įgyvendinimo vertinimas.
- Interviu metodas (darbuotojams pateikti klausimai).
- Viešai skelbiamos informacijos stebėjimas ir analizavimas (savivaldybių, jų įstaigų interneto svetainėse pateikiama informacija, informacija žiniasklaidoje ir pan.).
- Valstybės registruose ir informacinėse sistemose sukauptos informacijos analizė<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Pateikti rekomendacinio pobūdžio pasiūlymų, kurie galėtų padėti mažinti ir valdyti nustatytas korupcijos rizikas, padėtų aukšto meistriško sportininkų rengimo procesus padaryti skaidresnius, viešesnius, turinčius aiškius sprendimų priėmimo kriterijus.

<sup>2</sup> Gyventojų registras.

**Atliekant korupcijos rizikos analizę išnagrinėta ir (ar) įvertinta:**

1. Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos aprašo, patvirtinto Specialiųjų tyrimų tarnybos (toliau – STT) direktoriaus 2021 m. lapkričio 9 d. įsakymu Nr. 2-229, 15 punkte nurodyti duomenys.
2. Išvados dėl korupcijos rizikos analizės priede nurodyti teisės aktai, dokumentai ir informacija.
3. Savivaldybių, jų įstaigų interneto svetainėse skelbiama informacija, susijusi su analizuojamais procesais.
4. Raštu ir elektroniniu paštu gauta informacija apie darbo praktiką analizuojamuose procesuose.
5. Kita informacija, reikalinga korupcijos rizikos analizei atlikti.

**Korupcijos rizikos analizės išvados padarytos remiantis nurodytų dokumentų ir duomenų analize, vertinant:**

1. Sociologinių tyrimų duomenis<sup>3</sup>.
2. Galimybę vienam darbuotojui priimti sprendimus.
3. Darbuotojų ir padalinių atstumą nuo centrinio padalinio.
4. Darbuotojų savarankiškumo lygį priimant sprendimus ir sprendimų priėmimo diskreciją (teisę spręsti kokį nors klausimą savo nuožiūra).
5. Darbuotojų ir padalinių priežiūros ir kontrolės lygį.
6. Darbuotojų rotacijos lygį.
7. Atliekamos veiklos ir sudaromų sandorių dokumentavimo reikalavimus.
8. Savivaldybių veiklos išorės ir (ar) vidaus audito informaciją.
9. Savivaldybių teisės aktų priėmimo ir vertinimo sistemą.
10. STT turimą, prieinamą informaciją, susijusią su aukšto meistriškumo sportininkų rengimo procesais.
11. Kitą informaciją, kurios reikia korupcijos rizikos analizei atlikti.

*Jeigu korupcijos rizikos analizės metu prašomi dokumentai ar duomenys nebuvo pateikti, laikoma, kad jų nėra.*

---

<sup>3</sup> Prieiga internete: <https://www.stt.lt/analitine-antikorupcine-zvalgyba/liuvos-korupcijos-zemelapis/7437>.

## 2. IŽANGA

Vietos savivaldos įstatymas nustato savarankiškąją savivaldybių funkciją „kūno kultūros ir sporto plėtojimas, gyventojų poilsio organizavimas“ (Vietos savivaldos įstatymo 6 straipsnio 1 dalies 29 punktas), kurios pagrindu savivaldybės įgyvendina įvairias sporto programas.

Vienas Panevėžio sporto centro (toliau – PSC) uždavinių yra teikti įvairias fizinio aktyvumo, sporto paslaugas savivaldybės gyventojams<sup>4</sup>. Įgyvendindamas šį uždavinį PSC prižiūri ir eksploatuoja savivaldybės patikėjimo teise PSC priskirtus valdyti sporto infrastruktūros objektus<sup>5</sup>, savivaldybės teritorijoje propaguoja sveiką gyvenseną, skatina fizinio aktyvumo ir sportines veiklas<sup>6</sup>.

PSC Ledo arena (toliau – Ledo arena), veikianti sezoniniu principu, sudaro sąlygas sportuoti tiek gyventojams, tiek ir sportininkams. Panevėžio miesto savivaldybės taryba<sup>7</sup> yra nustačiusi Ledo arenos nuomos įkainius treniruotėms, varžyboms, lankytojo vienkartinio mokesčio tarifus. Tam taip pat naudojamos ir savivaldybės biudžeto skiriamos lėšos.

Svarbu, kad Ledo arenos veiklai užtikrinti skirti procesai vyktų skaidriai bei aiškiai, o skiriamos lėšos naudojamos skaidriai ir efektyviai.

Planuojama nuo 2025 m. liepos 1 d. Ledo areną (statinį) perduoti Panevėžio nekilnojamojo turto valdymo centrui patikėjimo teise. 2025 m. balandžio 22 d. susitikimo<sup>8</sup> metu Panevėžio miesto savivaldybės administracijos atstovas informavo, kad šiuo metu galutinai nėra nuspręsta dėl Ledo arenos veiklą užtikrinsiančio subjekto (operatoriaus) bei veiklos vykdymo formos. Atsižvelgiant į tai, šioje korupcijos rizikos analizės išvadoje pasiūlymai dėl Ledo arenos veiklos užtikrinimo procesų teikiami PSC / Panevėžio miesto savivaldybei<sup>9</sup>.

---

<sup>4</sup> Panevėžio sporto centro nuostatų, patvirtintų Panevėžio miesto savivaldybės tarybos 2019-12-19 sprendimu Nr. 1-485, 19.2 p.

<sup>5</sup> Ten pat, 20.7 p.

<sup>6</sup> Ten pat, 20.11 p.

<sup>7</sup> 2023-12-28 sprendimas Nr. 1-413, 2024-12-27 sprendimas Nr. 1-561 (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>8</sup> Kuriame buvo aptariama atliekama korupcijos rizikos analizė.

<sup>9</sup> Teikiant informaciją apie pasiūlymų įgyvendinimą (per 3 mėnesius nuo korupcijos rizikos analizės išvados gavimo dienos) prašome nurodyti konkretų subjektą, kuris įgyvendino (įgyvendins) pasiūlymus pagal priimtus sprendimus dėl Ledo arenos veiklos.

### **3. KORUPCIJOS RIZIKOS PANEVĖŽIO SPORTO CENTRO VEIKLOS PROCESUOSE UŽTIKRINANT LEDO ARENOS VEIKLĄ**

Įvertinus PSC veiklos procesus užtikrinant Ledo arenos veiklą, nustatyti korupcijos rizikos veiksniai, kurie kyla dėl darbuotojų ryšių bei pavaldumo, kontrolės procedūrų trūkumo, galimai neteisingos apskaitos:

***3.1. Nuomojantis ledo liejimo ir valymo mašiną galimai nebuvo užtikrintas pirkimo procedūrų skaidrumas ir viešumas, pirminio ledo liejimas atliktas galimai dvigubo finansavimo principu (kritinė antikorupcinė pastaba).***

Ledo liejimo ir valymo mašinos nuomos pirkimas buvo suskaidytas, taip galimai išvengiant skelbiamos pirkimo procedūros, neskelbiamų pirkimų metu tiekėjų konkurencija galimai buvo dirbtinė<sup>10</sup>.

PSC atliko 2 neskelbiamus ledo liejimo ir valymo mašinos nuomos pirkimus, kurių bendra sudarytų sutarčių vertė – 29 400 Eur:

- Laikotarpiui nuo 2024 m. gruodžio 2 d. iki 2025 m. sausio 31 d. (planuota pirkimo vertė 18 150 Eur su PVM<sup>11</sup>, sudarytos sutarties vertė – 14 700 Eur) (toliau – Pirmas pirkimas);
- Laikotarpiui nuo 2025 m. vasario 1 d. iki 2025 m. kovo 31 d. (planuota pirkimo vertė 18 150 Eur su PVM<sup>12</sup>, sudarytos sutarties vertė – 14 700 Eur) (toliau – Antras pirkimas);

PSC paaiškino<sup>13</sup>, kad Pirmas pirkimas atliktas vadovaujantis nuostata, jog nuo 2025 m. sausio 1 d. visos PSC valdomos bazės bus perduotos Panevėžio nekilnojamojo turto valdymo centrui, siekiant nesudaryti ilgalaikių sutarčių, o paaiškėjus, kad Ledo arena nuo 2025 m. sausio 1 d. nebus perduota valdyti Panevėžio nekilnojamojo turto valdymo centrui, buvo atliktas Antras pirkimas.

Tačiau, dar 2024 m. lapkričio 5 d. raštu Nr. SD-63 Panevėžio nekilnojamojo turto valdymo centras Panevėžio miesto savivaldybei pateikė Panevėžio nekilnojamojo turto valdymo centro objektų perėmimo planą, kurio 5.5 punkte buvo numatyta, kad Ledo areną (Jakšto g. 1) planuojama perimti nuo 2025 m. liepos 1 d.:

<sup>10</sup> Pasiūlymus pateikė tarpusavyje susiję tiekėjai.

<sup>11</sup> 2024-11-18 pirkimo poreikio prašymas Nr. PR-332.

<sup>12</sup> 2025-01-20 pirkimo poreikio prašymas Nr. PR-14.

<sup>13</sup> 2025-03-12 PSC raštas Nr. SR-108.

|                                             |                                                                 |   |            |       |
|---------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|---|------------|-------|
| 5.5 Ledo arena Jakšto g. 1 (1860,32 kv. m.) | 1. Dėl objekto perdavimo: patikėjimo teise PNTVC nuo 2025 07 01 |   | 2025 05 30 | PMSA  |
|                                             | 2. Dėl įkainių šiame objekte: įkainių PMS Taryboje tvirtinimas  |   | 2025 07 30 | PMSA  |
|                                             | Personalias:                                                    |   |            |       |
|                                             | Viso:                                                           | 3 |            |       |
|                                             | Išlaidos:                                                       |   |            |       |
|                                             | Komunalinės                                                     |   |            |       |
|                                             | Elektra                                                         |   |            |       |
|                                             | Viso:                                                           |   |            |       |
|                                             | Išlaidos viso:                                                  |   |            |       |
|                                             | Atlygis iš nuomos                                               |   |            |       |
| Dokumentų perdavimas:                       |                                                                 |   |            |       |
|                                             | 1. Perdavimo-priėmimo akto pasirašymas                          | - | 2025 07 01 | PNTVC |
|                                             | 2. Šalies tarnybos (pvz. ledo ritulio komanda)                  | - | 2025 09 30 | PNTVC |

Panevėžio nekilnojamojo turto valdymo centro su turto valdymu ir priežiūra susijęs veiksmų planas patvirtintas Panevėžio miesto savivaldybės mero 2024 m. lapkričio 18 d. potvarkiu Nr. M-705. Jame Ledo arenos sporto inžinerinių statinių – stoginės perdavimas taip pat numatytas 2025 m. liepos 1 d. Šis potvarkis ir juo patvirtintas planas PSC pateiktas 2024 m. lapkričio 25 d. raštu Nr. 19-3667(4.45E), kuriame, be kita ko, prašoma nesudaryti ilgalaikių sutarčių dėl turto, kurį numatyta perimti iš PSC nuo 2025 m. sausio 1 d. Taip pat buvo parengtas Panevėžio miesto savivaldybės tarybos sprendimo projektas „Dėl savivaldybei nuosavybės teise priklausančio ir šiuo metu Panevėžio sporto centro patikėjimo teise valdomo nekilnojamojo turto perdavimo Panevėžio nekilnojamojo turto valdymo centrui“ (2024 m. lapkričio 13 d.)<sup>14</sup>, kuriame Ledo arenos perdavimas nenumatytas. Sprendimas priimtas 2024 m. lapkričio 28 d., Nr. 1-514<sup>15</sup>.

PSC<sup>16</sup> patvirtino, kad iki pirmo ledo liejimo ir valymo mašinos nuomos pirkimo pradžios PSC neturėjo jokios rašytinės informacijos dėl Ledo arenos perdavimo nuo 2025 m. sausio 1 d., dėl ko pirkimą būtų reikėję skaidyti. Todėl teiginys, kad „Pirmas pirkimas atliktas vadovaujantis nuostata, jog nuo 2025 m. sausio 1 d. visos PSC valdomos bazės bus perduotos Panevėžio nekilnojamojo turto valdymo centrui <...>“ nėra pagrįstas.

Taigi, dar iki pirmo ledo liejimo ir valymo mašinos nuomos pirkimo pradžios – 2024 m. lapkričio 18 d. (pirkimo poreikio prašymo data), buvo žinoma, kad Ledo arena nebus perduota Panevėžio nekilnojamojo turto valdymo centrui nuo 2025 m. sausio 1 d., todėl galimai nepagrįstai suskaidžius pirkimą buvo sudaryta galimybė ledo liejimo ir valymo mašinos nuomą pirkti neskelbiamų pirkimų būdu<sup>17</sup>.

<sup>14</sup> Prieiga internete: <https://www.panevezys.lt/lt/el.demokratija/el.-teisekura/7342/p0.html>

<sup>15</sup> Prieiga internete: <http://195.182.86.148/aktai/Default.aspx?Id=3&DocId=21061523>

<sup>16</sup> 2025-05-12 el. p.

<sup>17</sup> Panevėžio sporto centro direktorius 2025-04-22 susitikimo metu papildomai nurodė, kad pirkimas buvo suskaidytas ir dėl to, kad jį reikėjo atlikti greitai; 2024 m. pabaigoje dar nebuvo patvirtinti 2025 m. asignavimai Panevėžio sporto centrui. Pažymėtina, kad analizės metu nebuvo pateikti dokumentai dėl įvykių, kurių perkančioji organizacija negalėjo iš anksto numatyti ir kurie nepriklausė nuo perkančiosios organizacijos (dėl ko būtų galima taikyti ypatingos skubos institutą ir

Pirmo pirkimo metu apklausti 3 tiekėjai: UAB „Mertonas“, VšĮ Panevėžio ledo ritulio mokykla ir VšĮ Panevėžio AHL. UAB „Mertonas“ informavo, kad „ši sezoną šios paslaugos neteikia“<sup>18</sup>. Pasiūlymus pateikė 2 tarpusavyje susiję tiekėjai, kurių dalininkai ir vadovai buvo PSC administratorius ir Ledo arenos darbininkas / specialistas (PSC administratorius ir minėtas darbininkas / specialistas – artimi asmenys)<sup>19</sup>. VšĮ Panevėžio ledo ritulio mokykla, kurios dalininkas ir vadovas tuo metu ėjo PSC administratoriaus (toliau – Ledo arenos administratorius) pareigas<sup>20</sup>, pateikė pasiūlymą, kurio vertė 18 000 Eur, o VšĮ Panevėžio AHL, kurios dalininkas ir vadovas tuo metu ėjo Ledo arenos darbininko / specialisto pareigas<sup>21</sup>, pateikė pasiūlymą, kurio vertė 14 700 Eur ir kuri buvo pripažinta pirkimo laimėtoja<sup>22</sup>.

Antro pirkimo metu apklausti 3 tiekėjai: VšĮ Šiaulių Šaulys, VšĮ Panevėžio ledo ritulio mokykla ir VšĮ Panevėžio AHL. VšĮ Šiaulių Šaulys pasiūlymo nepateikė<sup>23</sup>. Pasiūlymus pateikė tie patys 2 tarpusavyje susiję tiekėjai, kurių dalininkai ir vadovai buvo Ledo arenos administratorius ir Ledo arenos specialistas (artimi asmenys). VšĮ Panevėžio ledo ritulio mokykla, kurios dalininkas ir vadovas tuo metu ėjo Ledo arenos administratoriaus pareigas<sup>24</sup>, pateikė pasiūlymą, kurio vertė 20 000 Eur, o VšĮ Panevėžio AHL, kurios dalininkas ir vadovas tuo metu ėjo Ledo arenos specialisto pareigas<sup>25</sup>, pateikė pasiūlymą, kurio vertė 14 700 Eur ir kuri buvo pripažinta pirkimo laimėtoja<sup>26</sup>.

Atsižvelgiant į tai, darytina išvada, kad VšĮ Panevėžio ledo ritulio mokykla ir VšĮ Panevėžio AHL pateikti pasiūlymai galimai yra susiję, todėl pirkimų konkurencija galėjo būti dirbtinė. Formaliai nei Ledo arenos administratorius, nei Ledo arenos specialistas pirkimų procedūrose pagal pateiktus dokumentus jokiais formomis nedalyvavo, tačiau galimai tikėtina neakivaizdi jų įtaka pirkimo procedūroms bei rezultatams.

Mažos vertės pirkimuose netaikomas Viešųjų pirkimų įstatymo 46 straipsnis, kurio 4 dalyje numatyta perkančiosios organizacijos pareiga pašalinti tiekėją iš pirkimo procedūros, jeigu jis su kitais tiekėjais yra sudaręs susitarimų, kuriais siekiama iškreipti konkurenciją atliekamame pirkime, ir perkančioji organizacija dėl to turi įtinkamų duomenų. Tačiau, esant šiems faktams, siekiant skaidrumo principo, ledo liejimo ir valymo mašinos nuomos pirkimų metu turėjo būti aiškinamasi, ar

---

vykdyti neskelbiamą pirkimą (-us)). Įstaigos finansavimo procedūros taip pat nėra pagrindas nesilaikyti Viešųjų pirkimų įstatymo reikalavimų (esant poreikiui pirkimo sąlygose, sutartyse galima numatyti reikiamas nuostatas dėl sutarčių vykdymo, jų nutraukimo galimybių ir pan.).

<sup>18</sup> Nepavyko rasti viešos informacijos apie tai, kad UAB „Mertonas“ užsiima (užsiėmė) ledo liejimo ir valymo mašinų nuoma.

<sup>19</sup> Informacija apie šių įstaigų vadovus yra vieša.

<sup>20</sup> Papildomai ėjo ir statinių techninės priežiūros ir einamojo remonto darbininko pareigas.

<sup>21</sup> Kiti dalininkai – Ledo arenos administratoriaus ir Ledo arenos specialisto artimi asmenys.

<sup>22</sup> Prieiga internete: [https://eviesiejipirkimai.lt/download.php?dok\\_id=2007375902&file\\_id=2007375903](https://eviesiejipirkimai.lt/download.php?dok_id=2007375902&file_id=2007375903)

<sup>23</sup> Nepavyko rasti viešos informacijos apie tai, kad VšĮ Šiaulių Šaulys“ užsiima (užsiėmė) ledo liejimo ir valymo mašinų nuoma.

<sup>24</sup> Papildomai ėjo ir Ledo arenos specialisto pareigas.

<sup>25</sup> Papildomai ėjo ir statinių techninės priežiūros ir einamojo remonto darbininko pareigas.

<sup>26</sup> Prieiga internete: [https://eviesiejipirkimai.lt/download.php?dok\\_id=2007517867&file\\_id=2007517870](https://eviesiejipirkimai.lt/download.php?dok_id=2007517867&file_id=2007517870)

pirkimuose dalyvaujantys tiekėjai nėra suderinę savo pasiūlymų, ar pirkimuose dalyvaujantys susiję tiekėjai nesiūlo tos pačios ledo liejimo ir valymo mašinos Zamboni<sup>27</sup> ir pan. bei sprendžiama dėl pirkimų tolimesnio vykdymo, siekiant, kad pirkimai neprieštarautų Viešųjų pirkimų įstatyme numatytiems viešųjų pirkimų principams.

PSC<sup>28</sup> nurodė, kad pirkimų metu nekilo įtarimų, kad susijusių tiekėjų pasiūlymai gali būti suderinti, kad siūloma ta pati ledo liejimo ir valymo mašina, todėl šių aplinkybių netikslino.

Pastebėtina, kad ledo liejimo ir valymo mašinos nuomai per sezoną išleidžiama apie 30 000 Eur. Pavyzdžiui, internete pateikiama naudotos ledo liejimo ir valymo mašinos Zamboni OKAY 3500 Elektra 80V IceResurfacers kaina Vokietijoje – 21 900 Eur be PVM<sup>29</sup>. Todėl svarstyтина, kad už 1 sezono nuomos kainą galima įsigyti naudotą ledo liejimo ir valymo mašiną.

2024 m. lapkričio 21 d.<sup>30</sup> poreikio pareiškėjas, PSC Sporto bazių skyriaus vedėjas ir pirkimo iniciatorius, PSC direktoriaus pavaduotojas, inicijavo pirminio ledo liejimo paslaugų pirkimą, kurio vertė 5 000 Eur<sup>31</sup>. Apklaustas vienintelis tiekėjas VšĮ Panevėžio AHL, kurios dalininkas ir vadovas tuo metu ėjo Ledo arenos darbininko pareigas, papildomai ėjo ir Ledo arenos specialisto pareigas<sup>32</sup>, ir su ja sudaroma žodinė sutartis, kurios vertė 5 000 Eur (2024 m. gruodžio 12 d. sąskaita Nr. AHL000001). Tikėtina, kad šį darbą atliko vienintelis VšĮ Panevėžio AHL darbuotojas (nuo 2024 m. gruodžio 2 d.) – įstaigos vadovas<sup>33</sup>, ėjęs ir papildomas Ledo arenos specialisto pareigas. Tačiau Ledo arenos specialisto pareigybės aprašymo 4.5 punkte numatyta pareiga paruošti ledo areną sezonui, išlyginti atsijomis, tankinti vandeniu; 4.7 punkte numatyta pareiga gaminti – lieti pirminį ledą. „Pradinis ledo gaminimas – liejimas turi būti atliekamas su laistymo žarna ir specialiu švirksčiu iki 4 cm. ledo storio / 40 kartų liejimų.“ Situacijos, kai perkamos paslaugos, kurios yra numatytos darbuotojų pareigybių aprašymuose, kelia dvigubo finansavimo rizikas, kai už tas pačias paslaugas apmokama du kartus. Formaliai Ledo arenos specialistas pirkimo procedūroje jokiais formomis nedalyvavo, tačiau galimai tikėtina neakivaizdi jo / jam artimo asmens Ledo arenos administratoriaus įtaka pirkimo poreikiui, jo procedūroms bei rezultatams.

PSC<sup>34</sup> paaiškino, kad buvo perkama pirminio ledo liejimo paslauga, nes tam reikalingi bent 2 etatai (reikalingas ledo perliejimas iki 70 kartų norint gauti reikiamą ledo storį ir atlikti ledo

<sup>27</sup> Pagal viešą informaciją, VšĮ Panevėžio ledo ritulio mokykla dar 2024-11-07 sutartimi išnuomojo ledo liejimo ir valymo mašiną, teikiant vairavimo paslaugas, Kėdainių rajono savivaldybės administracijai.

<sup>28</sup> 2025-05-12 el. p.

<sup>29</sup> Prieiga internete:

<https://autoline.lt/-/prekyba/ledo-masinos/Zamboni/OKAY-3500-Elektra-80V-IceResurfacers-Elektro-Eisbearbeitungsmasch--25040316094946808300> Žiūrėta 2025-04-15.

<sup>30</sup> Pirkimo poreikio prašymas Nr. PR-335.

<sup>31</sup> Įskaitant dažus ir ledo linijų dažymą, kurių vertė 1 650 Eur.

<sup>32</sup> 20 val. per savaitę. PSC direktoriaus 2024-09-13 įsakymas Nr. P-99, 2024-09-13 darbo sutartis Nr. DS-993.

<sup>33</sup> Pagal Sodros informaciją apie draudėjo viešus duomenis.

Prieiga internete: [https://draudejai.sodra.lt/draudeju\\_viesi\\_duomenys/](https://draudejai.sodra.lt/draudeju_viesi_duomenys/)

<sup>34</sup> 2025-05-09 raštas Nr.:SR-151(1.5Mr).



testavimą (ne mažiau 3 kartus) įsitikinant, kad ledas tinkamo storio ir lygumo), o PSC pareigybių sąraše, patvirtintame 2024 m. rugsėjo 30 d. įsakymu Nr. P-111, buvo numatyta tik 1 Ledo arenos specialisto pareigybė, faktiškai tuo metu dirbo 2 asmenys po 0,5 etato. Mūsų nuomone, teiginys dėl „bent 2 etatų poreikio“ nėra pagrįstas objektyviais duomenimis, juo labiau, kaip jau buvo minėta, pirminio ledo liejimo pirkimą laimėjusioje VšĮ Panevėžio AHL, pirminio ledo liejimo paslaugos teikimo metu, dirbo tik 1 darbuotojas<sup>35</sup>.

Tokiu būdu už pradinį ledo liejimą 2024 m. VšĮ Panevėžio AHL sumokėta 3 350 Eur, nors šios funkcijos numatytos Ledo arenos specialisto pareigybės aprašyme ir už tai buvo mokamas darbo užmokestis.

IŠVADA. Nuomojant ledo liejimo ir valymo mašiną galimai nebuvo užtikrintas pirkimo procedūrų skaidrumas ir viešumas, neskelbiami pirkimai atlikti iš su Ledo arenos darbuotojais susijusių asmenų, konkurencija galimai buvo dirbtinė. Pirminio ledo liejimas atliktas galimai dvigubo finansavimo principu, nes šios funkcijos yra numatytos Ledo arenos specialisto pareigybės aprašyme. Tai kelia piktnaudžiavimo ir neteisėtų susitarimų rizikas.

#### PASIŪLYMAI

PSC / Panevėžio miesto savivaldybei:

- ruošiantis 2025 – 2026 m. Ledo arenos sezonui atlikti išsamią kaštų ir naudos analizę ir įvertinti ledo liejimo ir valymo mašinos nuomos ar įsigijimo aplinkybes.
- nustatyti priemones su Ledo arenos veikla susijusių pirkimų skaidrumui, konkurencijai užtikrinti.
- nustatyti priemones, kurių pagalba būtų identifikuojami pirkimai, kai atitinkamas funkcijas privalo atlikti Ledo arenos darbuotojai.

### ***3.2. Ledo arenos darbuotojai pavaldūs patys sau ar sau artimiems asmenims (kritinė antikorupcinė pastaba).***

Panevėžio miesto savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2020 m. liepos 10 d. Panevėžio sporto centro veiklos audito ataskaitoje<sup>36</sup> nurodyta, kad PSC buvo nustatyti netinkami darbuotojų pavaldumo ryšių atvejai, kai ne vienoje pareigose dirbantys darbuotojai yra pavaldūs patys sau, pavyzdžiui, 1 ledo arenos administratorius ir 0,5 ledo arenos darbininkas.

Korupcijos rizikos analizės atlikimo metu nustatyta, kad nuo 2024 m. gruodžio 13 d. tas pats asmuo dirbo Ledo arenos administratoriaus ir Ledo arenos specialisto pareigose. Pagal Ledo arenos specialisto pareigybės aprašymo<sup>37</sup> 2 punktą, Ledo arenos specialistas yra pavaldus Ledo arenos

<sup>35</sup> Prieiga internete: <https://www.sodra.lt/lt/paslaugos/informacijos-rinkmenos>

<sup>36</sup> 2020-07-10 Nr. SAA-3.

Prieiga internete: <https://www.panevezys.lt/download/89652/sporto%20centro%20audito%20ataskaita.pdf>

<sup>37</sup> PSC direktoriaus 2024-04-23 įsakymas Nr. V-35.

administratoriui. Tokiu būdu Ledo arenos administratorius, eidamas Ledo arenos specialisto pareigas, buvo pavaldus pats sau, t. y. Ledo arenos administratoriui.

PSC<sup>38</sup> pateikė pastebėjimą, kad minėtos pareigos buvo atliekamos skirtingu metu, todėl galima daryti prielaidą, kad dirbant ne tuo pačiu laiku, kai nėra tiesioginio vadovo, atsiranda pavaldumas aukštesniam pagal pavaldumą asmeniui – sporto bazių skyriaus vedėjui. Mūsų vertinimu, darbuotojų pavaldumo santykiai yra (turi būti) nustatomi vidaus dokumentuose (pareigybių aprašymuose), o ne darant prielaidas.

Nuo 2024 m. rugsėjo 16 d. Ledo arenos specialisto papildomose pareigose, nuo 2024 m. gruodžio 13 d. – Ledo arenos specialisto pagrindinėse pareigose taip pat dirbo Ledo arenos administratoriaus artimas asmuo. Tokiu būdu Ledo arenos specialistas buvo tiesiogiai pavaldus artimam asmeniui, ėjusiam Ledo arenos administratoriaus pareigas.

Nuo 2025 m. sausio 31 d. Ledo arenos specialisto pareigose taip pat dirbo Ledo arenos administratoriaus kitas artimas asmuo. Tokiu būdu Ledo arenos specialistas taip pat buvo tiesiogiai pavaldus artimam asmeniui, ėjusiam Ledo arenos administratoriaus pareigas.

PSC<sup>39</sup> nurodė, kad minimi asmenys yra užpildę privačių interesų deklaracijas. Pažymėtina, kad nurodytas korupcijos rizikos veiksnys yra susijęs su pavaldumu sau ar sau artimiems asmenims, o ne su privačių interesų deklaravimu.

Ledo arenos administratorius vykdo<sup>40</sup> pavaldžių darbuotojų darbo organizavimą ir darbo atlikimo kontrolę (pareigybės aprašymo 4.4 punktas), vykdo darbus, susijusius su sporto bazių paruošimu masiniams sportiniams ir kultūriniais renginiams, sporto varžyboms ir aptarnavimą jų vykdymo metu (pareigybės aprašymo 4.6 punktas). Ledo arenos administratoriui pavaldus Ledo arenos specialistas prižiūri, eksploatuoja ledo valymo ir liejimo mašiną (pareigybės aprašymo 4.8 punktas). Taigi Ledo arenos administratorius organizavo ir kontroliavo ledo liejimo ir valymo darbus, kuriuos atliko Ledo arenos specialistai – jis pats ir jam artimi asmenys, naudodamiesi nuomojama ledo liejimo ir valymo mašina. Minėta, kad ledo liejimo valymo mašina buvo nuomojama iš VŠĮ Panevėžio AHL, kurios dalininkas ir vadovas taip pat ėjo Ledo arenos specialisto ir kitas pareigas.

Panevėžio miesto savivaldybės administracija 2025 m. vasario 13 d.<sup>41</sup> gavo pretenziją, kurioje nurodoma, kad nuo 2025 m. vasario 6 d. arenos ledas neprižiūrimas ir yra netinkamas čiuožimui bei tuo labiau treniruotėms. Pareiškėjams kilo klausimas, kodėl iki 2025 m. vasario 5 d. ledas buvo valomas 5 kartus per dieną, o nuo vasario 6 d. – tik kartą per dieną. Išnagrinėjęs pretenziją, PSC 2025 m. kovo 5 d. raštu Nr. SR-99 (1.5) informavo pareiškėjus ir Panevėžio miesto savivaldybės administraciją, kad pagal ledo liejimo ir valymo mašinos nuomos pirkimo techninę specifikaciją,

<sup>38</sup> 2025-05-09 raštas Nr.:SR-151(1.5Mr).

<sup>39</sup> 2025-05-09 raštas Nr.:SR-151(1.5Mr).

<sup>40</sup> Ledo arenos administratoriaus pareigybės aprašymas, patvirtintas PSC direktoriaus 2024-04-23 įsakymu Nr. V-35.

<sup>41</sup> Registracijos Nr. 20-889 (4.5Mr).

ledas turi būti valomas 1 kartą per dieną, tačiau, bus atsižvelgta į nurodytas pastabas dėl tinkamos ledo kokybės užtikrinimo. PSC pateikė paaiškinimą<sup>42</sup>, kad iki 2025 m. vasario 5 d. Ledo arenos darbuotojai ledą valydavo 5 kartus per dieną ir už tai gaudavo priedus, o priedų negavus už sausio mėn., nuo vasario 6 d., vadovaudamiesi Technine specifikacija neatlikdami papildomo darbo krūvio, ledą pradėjo valyti vieną kartą per dieną, tačiau valant vieną kartą išryškėjo bloga ledo kokybė, dėl ko buvo sutarta su Ledo arenos darbuotojais dėl papildomo darbo krūvio ir intensyvesnės ledo priežiūros, siekiant suteikti maksimaliai kokybiškas paslaugas.

PSC atliko ledo liejimo ir valymo mašinos nuomos pirkimą, todėl ledo valymo dažnumo nustatymas šio pirkimo dokumentuose, manytina, negalėjo būti teisiškai reikšmingas, ledo valymo dažnumas, darbuotojų krūviai ir darbo apmokėjimo sąlygos turėjo būti nustatyti išimtinai PSC vidaus dokumentuose. Juo labiau, kad pagal Ledo arenos specialisto pareigybės 4.26 punktą Ledo arenos specialistas turi vykdyti PSC direktoriaus, Ledo arenos administratoriaus pavedimus, atitinkančius centro tikslus ir uždavinius, neviršijant nustatyto darbo laiko.

Todėl nustatyti korupcijos rizikos veiksniai dėl darbuotojų pavaldumo rizikų galimai ir lėmė nekokybišką ledo valymą – ledo liejimo ir valymo mašina buvo nuomojama iš susijusių asmenų, kurie patys kaip PSC darbuotojai prižiūrėjo ir eksploatavo ledo liejimo ir valymo mašiną ir patys kontroliavo ledo liejimo ir valymo darbus. Buvo galimai sukurta tokia teisinė aplinka (techninėse specifikacijose<sup>43</sup> nustačius ledo valymo dažnumą; PSC vidaus dokumentuose nenustačius ledo valymo dažnumo, darbuotojų krūvių ir darbo apmokėjimo sąlygų siekiant kokybiškos ledo priežiūros), pagal kurią įprastu atsakingų darbuotojų darbo krūviu laikyta „nekokybiška“ ledo priežiūra, o papildomu darbo krūviu – kokybiška ledo priežiūra.

Todėl atsakingas Ledo arenos administratorius neužtikrino tinkamos ledo kokybės ir funkcijų vykdymo, nes tai buvo susiję su jam tiesiogiai pavaldžių asmenų – jo paties ir jam artimų asmenų darbo sąlygomis. Ledo liejimo ir valymo bei šių darbų priežiūros ir kontrolės funkcijų neatskyrimas lėmė, kad nebuvo sudarytos sąlygos tinkamam ledo kokybės užtikrinimui visu ledo arenos veikimo metu.

**IŠVADA.** Darbuotojų pavaldumas patiems sau ir (ar) artimiems asmenims kelia piktnaudžiavimo ir (ar) tarnybinių pareigų neatlikimo rizikas.

**PASIŪLYMAS.** PSC / Panevėžio miesto savivaldybei sukurti ir įgyvendinti tokią žmoniškųjų išteklių valdymo politiką, kuri užtikrintų reikiamą ir realų darbuotojų funkcijų atskyrimą, siekiant, kad darbuotojai nekontroliuotų patys savęs ir (ar) savo artimų asmenų.

---

<sup>42</sup> 2025-03-21 el. p.

<sup>43</sup> 2024-12-19 pirkimo inicijavimo paraiškos techninė specifikacija; 2025-01-20 pirkimo inicijavimo paraiškos techninė specifikacija.

**3.3. Iš Ledo arenos administratoriaus vadovaujamo subjekto VšĮ Panevėžio ledo ritulio mokykla neskelbiamų pirkimų būdu 2024 – 2025 m. įsigyta prekių ir paslaugų už 9 750 Eur (kita antikorupcinė pastaba).**

Nors neskelbiamiems mažos vertės pirkimams netaikomi visi Viešųjų pirkimų įstatyme numatyti reikalavimai, tačiau ir tokių pirkimų atvejais privalu užtikrinti pirkimų skaidrumą.

Atkreiptinas dėmesys, jog nors Ledo arenos administratorius šių pirkimų procedūrose formaliai jokiais formomis nedalyvavo, tačiau galimai tikėtina neakivaizdi jo įtaka pirkimų poreikiui, jų procedūroms bei rezultatams.

Ledo ritulio vartų nuomos, apsauginių skydų, pakylų lankytojams įrengimo pirkimų poreikį nurodė ir inicijavo PSC Sporto bazių skyriaus vedėjas ir PSC direktoriaus pavaduotojas. Pirkimų poreikio prašymuose nurodoma po tris galimus tiekėjus, tačiau faktiškai buvo apklaustas vienintelis tiekėjas VšĮ Panevėžio ledo ritulio mokykla.

Sutinkame, kad pagal Panevėžio sporto centro decentralizuotų viešųjų pirkimų vykdymo ir vidaus kontrolės tvarkos aprašo 26.1. punkte numatyta galimybė apklausti vieną tiekėją, kai perkamos prekės, paslaugos ar darbai, kurių sutarties vertė ne didesnė kaip 5000,00 (penki tūkstančiai) Eur be PVM. Tačiau toks pirkimo vykdymas būtent iš Ledo arenos administratoriaus vadovaujamo subjekto kelia neteisėtų susitarimų rizikas.

IŠVADA. Nevaldomos rizikos vykdant pirkimus iš PSC darbuotojo vadovaujamo subjekto (pasiūlymas pateiktas 3.1 poskyryje „Nustatyti priemonės su Ledo arenos veikla susijusių pirkimų skaidrumui, konkurencijai užtikrinti“).

**3.4. Ledo arenos administratorius ledo arenoje vykdė pačiūžų nuomą, kai tokiai veiklai (patalpų / ploto nuomai) jokie konkursai nebuvo skelbti (kritinė antikorupcinė pastaba).**

Viešojoje erdvėje buvo pateikta informacija, kad iki 2024 – 2025 m. Ledo arenos sezono veiklos pradžios „PSC 200 porų pačiūžų supelijo ir jas teko išmesti“<sup>44</sup>. PSC nurodė, kad įstaiga pačiūžų neturėjo ir nėra įsigijusi, nuomos paslaugų neteikia<sup>45</sup>.

Pagal viešojoje erdvėje esamą informaciją<sup>46</sup>, pasiteiravus Ledo arenos kasoje pastebėta, kad jau nuo 2025 m. sausio mėn. pabaigos – vasario mėn. pradžios pačiūžos yra nuomojamos, tačiau oficialiame PSC interneto puslapyje informacija apie pačiūžų nuomą nenurodoma<sup>47</sup>.

<sup>44</sup> Prieiga internete:

<https://lnk.lt/straipsniai/lietuvoje/paciuzu-trukumas-panevezyje-susidure-su-netiketa-problema/293609>

<sup>45</sup> PSC 2025-03-12 raštas Nr. SR-108.

<sup>46</sup> Google maps atsiliepimai. Žiūrėta 2025-03-21.

<sup>47</sup> Prieiga internete: <https://pkksc.lt/paslaugos/sporto-bazes/ledo-arena/> Žiūrėta 2025-03-27.

★★★★★ prieš 2 mėnesius  
 Apsilankiau ir sumokėjau 7 Eur gal kam daug gal kam mažai. Labai prastos pačiūžos, mažai vietos čia užtyti. Darbuotoja-pikta aš jos paklausiau, o ji į mane pasižiūrėjo kaip aš būčiau nesveika. Nėra vietos persirengti. Apsimauni pačiūžas ant suolo ir palieki savo daiktus ant suolo ir čia užai su baime, kad gali supainioti batus ar pasiimti tavo striukę. Apsaugos nėra jei stipriai susizeisi nemanau, kad ten bus kas tave apžiūri.  
 Aš- nerekomenduoju iš visos širdies.

1 Bendrinti

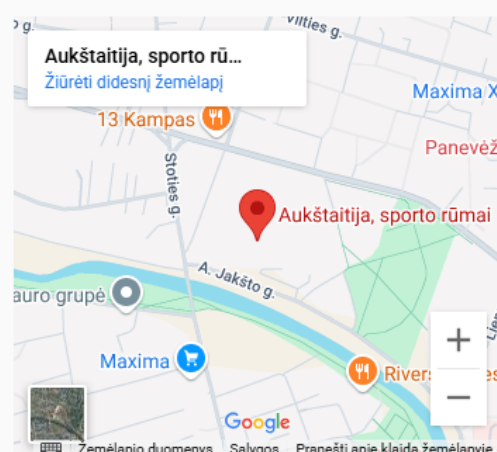
★★★★★ prieš 2 mėnesius  
 Puiki vieta pramogauti ir prisiminti gerus laikus! Aptarnaujama maloniai, rūbinėje šilta, ledo daug...  
Pačiūžos, aišku, geriau nuosavos 😊 ...

Patinka Bendrinti

★★★★★ prieš 2 mėnesius  
 Pagaliau pradėjo nuomoti pačiūžas! Bet kita medali pusė – bus dar daugiau žmonių ant ledo...

## DARBO LAIKAS

|       |               |
|-------|---------------|
| II-VI | 12-19.30 val. |
| VII   | 12-19 val.    |
| I     | Nedarbo diena |



Vienartinis įėjimo mokestis suaugusiesiems – 4 Eur už val.

Moksleiviams, studentams – 2 Eur už val.

Panevėžio miesto senjorams, žmonėms su negalia (būtinas gyvenamąją vietą mieste patvirtinantis dokumentas), vaikams iki 6 m. ir darželinukams (būtina išankstinė registracija) – įėjimas nemokamas.

Sporto organizacijoms, pagal nuostatus vykdančioms ledo ritulio ir dailiojo čiuožimo užsiėmimus vaikams iki 18 metų, ledo arenos nuomos kaina – 5 Eur už val.

Išsamesnė informacija teikiama tel. +370 697 62445

PSC pasiteiravus<sup>48</sup>, kam priklauso nuomojamos pačiūžos, gautas atsakymas<sup>49</sup>, kad PSC žiniomis nuomojamos pačiūžos priklauso VšĮ Panevėžio ledo ritulio mokyklai, kuriai vadovauja ir kurios dalininkas yra Ledo arenos administratoriaus pareigas ėjęs asmuo.

Pagal minėtą viešą informaciją, pačiūžų nuomos veiklą VšĮ Panevėžio ledo ritulio mokykla Ledo arenoje vykdė ir ankstesniais laikotarpiais.

PSC<sup>50</sup> patvirtino, kad PSC šį sezoną neplanavo ir nevykdė pačiūžų nuomos.

Pačiūžų nuomos paslaugų teikimo veikla yra galima<sup>51</sup>, tačiau PSC nepateikė informacijos apie pačiūžų nuomos veiklos vykdymo (patalpų / ploto nuomos) konkursus, sudarytas sutartis ir pan.

IŠVADA. Pačiūžų nuomos paslauga kelia piktnaudžiavimo rizikas, nes ji galimai vykdoma nesant teisinio pagrindo, galimai piktnaudžiaujant pareigomis, pasinaudojant Ledo arenos darbuotojais. Taip pat, egzistuoja už pačiūžų nuomą gaunamų pajamų apskaitos rizikos.

PASIŪLYMAS. Panevėžio miesto savivaldybei siūlome teisės aktų nustatyta tvarka įvertinti nurodytas aplinkybes dėl pačiūžų nuomos Ledo arenoje veiklos teisėtumo ir spręsti dėl atsakingų asmenų atsakomybės taikymo.

### ***3.5. Nkontroliuojama, kad lengvatinėmis sąlygomis nuomojama arena būtų naudojama pagal nuomos paskirtį (kita antikorupcinė pastaba).***

Panevėžio miesto savivaldybės taryba 2024 m. gruodžio 27 d. sprendimu Nr. 1-561<sup>52</sup> patvirtino Panevėžio sporto centro teikiamų paslaugų įkainių sąrašą.

Panevėžio miesto savivaldybės administracijos Sporto skyriaus iniciatyva, atsižvelgiant į PSC 2025 m. sausio 10 d. raštą Nr. SR-21<sup>53</sup>, 2025 m. sausio 30 d. sprendimu Nr. 1-7<sup>54</sup> buvo pakeistas Panevėžio sporto centro teikiamų paslaugų įkainių sąrašas, patvirtintas Panevėžio miesto savivaldybės tarybos 2024 m. gruodžio 27 d. sprendimu Nr. 1-561 ir jo pastabos papildytos 9 punktu:

„9. Sporto organizacijoms, pagal nuostatus vykdančioms ledo ritulio ir dailiojo čiuožimo užsiėmimus vaikams iki 18 metų, ledo arenos nuomos kaina – 5,00 Eur už vieną valandą.“

Minėtame rašte dėl lengvatinio Ledo arenos nuomos tarifo nustatymo PSC direktorius pasiūlė sprendimo pastabas papildyti punktu dėl lengvatinio Ledo arenos nuomos tarifo.

Iš karto po pastabų papildymo, t. y. 2025 m. vasario 4 d. VšĮ Panevėžio ledo ritulio mokyklos direktorius, ėjęs ir Ledo arenos administratoriaus pareigas, PSC direktoriui pateikė prašymą dėl Ledo

<sup>48</sup> 2025-03-14 el. p.

<sup>49</sup> 2025-03-31 el. p.

<sup>50</sup> 2025-05-09 raštas Nr.:SR-151(1.5Mr).

<sup>51</sup> Panevėžio miesto savivaldybės tarybos 2024-12-27 sprendimu Nr. 1-561 patvirtino Panevėžio sporto centro teikiamų paslaugų įkainių sąraše numatytas vietos pačiūžoms nuomoti ir prižiūrėti, šiltais gėrimais prekiauti (1 kv. m., negyvenama patalpa) nuomos įkainis.

<sup>52</sup> Prieiga internete: <http://195.182.86.148/aktai/Default.aspx?Id=3&DocId=21061494>

<sup>53</sup> Prieiga internete: <https://www.panevezys.lt/lt/el.demokratija/el.-teisekura/7443.html>

<sup>54</sup> Prieiga internete: <http://195.182.86.148/aktai/Default.aspx?Id=3&DocId=21062214>

arenos nuomos figūrinio čiuožimo ir ledo ritulio treniruotėms iki 2025 m. balandžio 1 d. (trečiadieniais 19<sup>45</sup> – 20<sup>45</sup> val., ketvirtadieniais 20<sup>00</sup> – 21<sup>30</sup> val.). To pagrindu 2025 m. vasario 6 d. buvo sudaryta Savivaldybės turto nuomos trumpalaikiams renginiams sutartis Nr. PP-25/02. Nei prašyme, nei sutartyje nedetalizuojama, kokių amžiaus grupių asmenų treniruotės bus vykdomos, tačiau nuomos kaina nustatyta pagal lengvatinį 5 Eur/val. įkainį sporto organizacijoms, pagal nuostatus vykdančioms ledo ritulio ir dailiojo čiuožimo užsiėmimus vaikams iki 18 metų.

Viešoje erdvėje nepavyko rasti, kokias treniruotes, kokio amžiaus grupių vaikams nuo 2025 m. vasario 4 d. organizavo VšĮ Panevėžio ledo ritulio mokykla. Pagal Ledo arenos nuomos laikus taip pat abejotina, ar tokie laikai yra tinkami vaikų iki 18 m. (moksleivių) treniruotėms.

PSC nurodė, kad nekontroliuoja Ledo arenos naudojimo pagal paskirtį, t. y. ar ji naudojama ledo ritulio ir dailiojo čiuožimo užsiėmimams vaikams iki 18 metų. Už tai yra atsakingas nuomininkas<sup>55</sup>.

PSC privalo vykdyti kontrolę, ar lengvatiniu tarifu nuomojama Ledo arena naudojama pagal paskirtį ledo ritulio ir dailiojo čiuožimo užsiėmimams vaikams iki 18 metų, nes nuomininkas gali naudoti areną kitiems tikslams ir piktnaudžiauti suteiktu lengvatiniu tarifu.

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, nėra aišku ar Ledo arenos nuomininkas VšĮ Panevėžio ledo ritulio mokykla nuo 2025 m. vasario 6 d. iki 2025 m. balandžio 1 d. ją naudojo pagal paskirtį – ledo ritulio ir dailiojo čiuožimo užsiėmimams vaikams iki 18 metų.

Pagal pateiktą informaciją už 2025 m. vasario mėnesio Ledo arenos nuomą (9 val.) VšĮ Panevėžio ledo ritulio mokykla sumokėjo 45 Eur (5 Eur/val)<sup>56</sup>, už kovo mėnesį (10 val.) – 50 Eur<sup>57</sup>. Tuo tarpu standartinė ledo arenos nuomos kaina – 60 Eur/val.

**IŠVADA.** Nekontroliuojant ar lengvatinėmis sąlygomis nuomojama Ledo arena naudojama ledo ritulio ir dailiojo čiuožimo užsiėmimams vaikams iki 18 metų yra piktnaudžiavimo rizika, kad Ledo arena naudojama ne pagal paskirtį, t. y. ne vaikų iki 18 m. treniruotėms.

**PASIŪLYMAS.** PSC / Panevėžio miesto savivaldybei nustatyti objektyvias ir nešališkas kontrolės procedūras ar lengvatinėmis sąlygomis nuomojama Ledo arena faktiškai naudojama ledo ritulio ir dailiojo čiuožimo užsiėmimams vaikams iki 18 metų.

<sup>55</sup> 2025-03-21 el. p. pateikta informacija.

<sup>56</sup> PVM SF SCF Nr. 7063.

<sup>57</sup> PVM SF SCF Nr. 7074.



**3.6. Yra rizika, kad Ledo arenos lankytojams gali būti ne visada išduodami bilietai, patvirtinantys apmokėjimą už Ledo arenos paslaugas. Galima piktnaudžiavimo rizika neapskaitant dalies pajamų (kritinė antikorupcinė pastaba)**

Vadovaujantis Atsiskaitymų už prekes ir paslaugas duomenų fiksavimo tvarkos aprašo<sup>58</sup> 23.5 punktu, kasos aparatų neprivaloma naudoti <...> sporto, pramogų <...> įmonių bilietų kasose, kuriose parduodami tik bilietai ir tokiems renginiams skirti informaciniai ar reklaminiai leidiniai. Bilietų naudojimo ir apskaitos taisyklės<sup>59</sup> reglamentuoja bilietų naudojimą ir apskaitą.

PSC pateikė informaciją, kad Ledo arenos kasoje atsiskaitant už paslaugas naudojama bilietų sistema, kasos aparato nėra, atsiskaityti galima tik grynais pinigais<sup>60</sup>.

PSC pateikė 2024 m. gruodžio, 2025 m. sausio – kovo mėnesių bilietų panaudojimo ataskaitas.

Įvertinus pateiktą informaciją, viešą informaciją, nustatyta, kad:

- Pagal bilietų panaudojimo ataskaitas, kiekvienu ataskaitiniu laikotarpiu, pvz., 2024 m. gruodžio 14 d. – 2024 m. gruodžio 27 d.; 2024 m. gruodžio 28 d. – 2025 m. sausio 2 d.; 2025 m. sausio 22 d. – 2025 m. sausio 28 d. ir t. t. buvo parduotas lyginis bilietų skaičius šimtų tikslumu, pavyzdžiui, 1 100, 500, 400, 300 ir t. t.<sup>61</sup> Abejotina, kad kiekvienu ataskaitiniu laikotarpiu Ledo areną faktiškai aplankė lankytojų, įsigyjančių bilietus, skaičius šimtų tikslumu<sup>62</sup>.

PSC<sup>63</sup> paaiškino, kad bilietų pakuotę sudaro 100 vnt. bilietų, kurie yra susegti ir yra neišardomi, o bilietų ataskaitoje bilietų šaknelės pridudamos pilnomis pakuotėmis, todėl taip atsiranda skaičius šimtų tikslumu. Tačiau papildomai paprašius nurodyti ir pateikti apskaitos dokumentus dėl faktiškai kiekvienu ataskaitiniu laikotarpiu parduotų bilietų skaičiaus, gautas atsakymas<sup>64</sup>, kad parduotų bilietų ataskaitos (išskyrus 2 ataskaitas) buvo šimtų tikslumu. Tad, pagal PSC apskaitos dokumentus, iš esmės visais ataskaitiniais laikotarpiais (išskyrus 2 ataskaitas) būdavo parduodamas lyginis bilietų skaičius šimtų tikslumu, o tai, kaip nurodyta anksčiau, kelia pagrįstų abejonių.

- Po dviejų metų pertraukos Ledo arenai atvėrus duris lankytojams, per pirmąsias dvi 2024 m. gruodžio savaites Ledo areną aplankė apie 3000 žmonių (neįskaitant nemokamai Ledo areną

<sup>58</sup> Prieiga internete: <https://www.e-tar.lt/portal/lt/legalAct/TAR.A77DCEEE5DDC/asr>

<sup>59</sup> Prieiga internete: <https://e-seimas.lrs.lt/portal/legalAct/lt/TAD/f93744b275b511e99ceae2890faa4193/asr>

<sup>60</sup> PSC 2025-03-12 raštas Nr. SR-108.

<sup>61</sup> Išimtis buvo 2025 m. sausio mėnesio 3 – 7 d., kai į kasą buvo pristatytas nelyginis skaičius 2022 m. įsigytų nepanaudotų bilietų, kurie buvo perkainoti, ir paskutinę Ledo arenos veiklos savaitę.

<sup>62</sup> Jei galimai, kaip 2025-04-22 susitikimo metu nurodė PSC direktorius, kiekvieno ataskaitinio laikotarpio duomenys buvo suapvalinami, tai galimai būtų dokumentų klastojimas į juos įrašant žinomai neteisingus duomenis apie to laikotarpio parduotų bilietų skaičių ir gautas pajamas; į PSC kasą nustatytais terminais nebūtų perduodamos visos gautos pajamos (pinigai).

<sup>63</sup> 2025-05-09 raštas Nr.:SR-151(1.5Mr).

<sup>64</sup> 2025-05-12 el. p.



lankančių asmenų)<sup>65 66</sup>. Tačiau pagal 2024 m. gruodžio mėnesio bilietų panaudojimo ataskaitą buvo parduota tik 600 bilietų. Pavyzdžiui, 2025 m. sausio 22 d. – 2025 m. sausio 28 d. parduota 500 bilietų (vidutiniškai po 83 bilietus per Ledo arenos darbo dieną), vasario 12 – 18 dienomis – 400 bilietų (vidutiniškai po 66 bilietus per Ledo arenos darbo dieną).

IŠVADA. Egzistuoja piktnaudžiavimo rizikos Ledo arenos lankytojams ne visada išduodant bilietus, patvirtinančius apmokėjimą už Ledo arenos paslaugas.

PASIŪLYMAS. PSC / Panevėžio miesto savivaldybei imtis priemonių bilietų pardavimo kontrolei užtikrinti (pvz., įdiegti technines praėjimo kontrolės tik su bilietais sistemas, vaizdo stebėjimo sistemas, suteikti galimybes lankytojams atsiskaityti ne tik grynais pinigais ir pan.).

---

<sup>65</sup> Prieiga internete:

[https://www.panevezys.lt/lt/naujienos/panevezyje-duris-atverusi-evpq.html?utm\\_source=chatgpt.com](https://www.panevezys.lt/lt/naujienos/panevezyje-duris-atverusi-evpq.html?utm_source=chatgpt.com)

<sup>66</sup> PSC Ledo arenos administratorius viešai yra teigęs, kad kasdien pačiuoženėti į areną ateina iki 500 įvairaus amžiaus žmonių, o per moksleivių žiemos atostogas lankytojų dar gerokai padaugėjo. Prieiga internete: <https://www.panskliautas.lt/ant-israizyto-ledo-nebent-su-veltiniais>

#### 4. MOTYVUOTOS IŠVADOS (PASTABOS)

*Išanalizavus PSC veiklos procesus užtikrinant Ledo arenos veiklą, darytina išvada, kad juose yra korupcijos rizika dėl šių korupcijos rizikos veiksnių<sup>67</sup>:*

##### **4.1. Kritinės antikorupcinės pastabos:**

4.1.1. Nuomojantis ledo liejimo ir valymo mašiną galimai nebuvo užtikrintas pirkimo procedūrų skaidrumas ir viešumas, pirminio ledo liejimas atliktas galimai dvigubo finansavimo principu. Tai kelia piktnaudžiavimo ir neteisėtų susitarimų rizikas (motyvai išdėstyti 3.1 skirsnyje).

4.1.2. Ledo arenos darbuotojai pavaldūs patys sau ar sau artimiems asmenims. Tai kelia piktnaudžiavimo ir (ar) tarnybinių pareigų neatlikimo rizikas (motyvai išdėstyti 3.2 skirsnyje).

4.1.3. Ledo arenos administratorius ledo arenoje vykdė pačiūžų nuomą, kai tokiai veiklai (patalpų / ploto nuomai) jokie konkursai nebuvo skelbti. Tai kelia piktnaudžiavimo rizikas, taip pat, egzistuoja už pačiūžų nuomą gaunamų pajamų apskaitos rizikos (motyvai išdėstyti 3.4 skirsnyje).

4.1.4. Yra rizika, kad Ledo arenos lankytojams ne visada išduodami bilietai, patvirtinantys apmokėjimą už Ledo arenos paslaugas. Galima piktnaudžiavimo rizika neapskaitant dalies pajamų (motyvai išdėstyti 3.6 skirsnyje).

##### **4.2. Kitos antikorupcinės pastabos:**

4.2.1. Iš Ledo arenos administratoriaus vadovaujamo subjekto VšĮ Panevėžio ledo ritulio mokykla neskelbiamų pirkimų būdu 2024 – 2025 m. įsigyta prekių ir paslaugų už 9 750 Eur – nėra valdomos rizikos vykdant pirkimus iš PSC darbuotojo vadovaujamo subjekto (motyvai išdėstyti 3.3 skirsnyje).

4.2.2. Nekontrliuojama, kad lengvatinėmis sąlygomis nuomojama arena būtų naudojama pagal nuomos paskirtį. Tai kelia piktnaudžiavimo rizikas (motyvai išdėstyti 3.5 skirsnyje).

---

<sup>67</sup> Išvadas pagrindžiantys motyvai pateikti išvados dėl korupcijos rizikos analizės 3 skyriuje.

## 5. REKOMENDACINIO POBŪDŽIO PASIŪLYMAI

**Siekdami sumažinti korupcijos rizikos veiksnių įtaką Panevėžio sporto centro veiklos procesuose užtikrinant Ledo arenos veiklą, teikiame šiuos rekomendacinio pobūdžio pasiūlymus:**

### **5.1. Pasiūlymai atsižvelgiant į kritines antikorpucines pastabas:**

5.1.1. PSC / Panevėžio miesto savivaldybei, ruošiantis 2025 – 2026 m. Ledo arenos sezonui, atlikti išsamią kaštų ir naudos analizę ir įvertinti ledo liejimo ir valymo mašinos nuomos ar įsigijimo aplinkybes (dėl 4.1.1 pastabos).

5.1.2. PSC / Panevėžio miesto savivaldybei nustatyti priemones su Ledo arenos veikla susijusių pirkimų skaidrumui, konkurencijai užtikrinti (dėl 4.1.1 pastabos).

5.1.3. PSC / Panevėžio miesto savivaldybei nustatyti priemones, kurių pagalba būtų identifikuojami pirkimai, kai atitinkamas funkcijas privalo atlikti Ledo arenos darbuotojai (dėl 4.1.1, 4.2.1 pastabų).

5.1.4. PSC / Panevėžio miesto savivaldybei sukurti ir įgyvendinti tokią žmogiškųjų išteklių valdymo politiką, kuri užtikrintų reikiamą ir realų darbuotojų funkcijų atskyrimą, siekiant, kad darbuotojai nekontroliuotų patys savęs ir (ar) savo artimų asmenų (dėl 4.1.2 pastabos).

5.1.5. Panevėžio miesto savivaldybei siūlome teisės aktų nustatyta tvarka įvertinti nurodytas aplinkybes dėl pačiūžų nuomos Ledo arenoje veiklos teisėtumo ir spręsti dėl atsakingų asmenų atsakomybės taikymo (dėl 4.1.3 pastabos).

5.1.6. PSC / Panevėžio miesto savivaldybei imtis priemonių bilietų pardavimo kontrolei užtikrinti (pvz., įdiegti technines praėjimo kontrolės tik su bilietais sistemas, vaizdo stebėjimo sistemas, suteikti galimybes lankytojams atsiskaityti ne tik grynais pinigais ir pan.) (dėl 4.1.4 pastabos).

### **5.2. Pasiūlymai atsižvelgiant į kitas antikorpucines pastabas:**

5.2.1. PSC / Panevėžio miesto savivaldybei nustatyti objektyvias ir nešališkas kontrolės procedūras ar lengvatinėmis sąlygomis nuomojama Ledo arena faktiškai naudojama ledo ritulio ir dailiojo čiuožimo užsiėmimams vaikams iki 18 metų (dėl 4.2.2 pastabos).

Direktorius pavaduotojas

Elanas Jablonskas

Mindaugas Stukas, tel. 0 706 68 190, mob. +370 652 45 815, el. p. mindaugas.stukas@stt.lt  
Rengėjo tiesioginis vadovas Domantas Lukauskas, Korupcijos prevencijos valdybos Korupcijos rizikos skyriaus viršininkas, tel. 0 706 63 378, mob. +370 656 60 933, el. p. domantas.lukauskas@stt.lt

**ATLIEKANT KORUPCIJOS RIZIKOS ANALIZĘ ĮVERTINTI TEISĖS AKTAI,  
DOKUMENTAI IR INFORMACIJA****I. ATLIEKANT KORUPCIJOS RIZIKOS ANALIZĘ ANALIZUOTI TEISĖS AKTAI IR  
KITI DOKUMENTAI**

1. Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymas.
2. Lietuvos Respublikos viešųjų ir privačių interesų derinimo įstatymas.
3. Lietuvos Respublikos sporto įstatymas.
4. Lietuvos Respublikos savivaldos įstatymas.
5. Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2022-08-13 nutarimas Nr. 1283 „Dėl atsiskaitymų už prekes ir paslaugas duomenų fiksavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).
6. Valstybinės mokesčių inspekcijos viršininko 2019-05-10 įsakymas Nr. VA-39 „Dėl Pinigų priėmimo ir pinigų išmokėjimo kvitų naudojimo, išrašymo ir apskaitos taisyklių ir Bilietų naudojimo ir apskaitos taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).
7. Panevėžio miesto savivaldybės tarybos 2024-11-28 sprendimas Nr. 1-514 „Dėl savivaldybei nuosavybės teise priklausančio ir šiuo metu Panevėžio sporto centro patikėjimo teise valdomo nekilnojamojo turto perdavimo Panevėžio nekilnojamojo turto valdymo centrui“.
8. Panevėžio miesto savivaldybės tarybos 2024-12-27 sprendimas Nr. 1-561 „Dėl Panevėžio sporto centro teikiamų paslaugų ir transporto paslaugų įkainių sąrašų patvirtinimo, savivaldybės tarybos 2023 m. gruodžio 28 d. sprendimo Nr. 1-413 pripažinimo netekusiu galios“ (su vėlesniais pakeitimais).

**II. ATLIEKANT KORUPCIJOS RIZIKOS ANALIZĘ ANALIZUOTI IR VERTINTI  
TEISĖS AKTAI, DOKUMENTAI IR INFORMACIJA**

1. Panevėžio sporto centro raštu, el. paštu pateikta informacija.
  2. Informacija viešuose registruose.
  3. Informacija žiniasklaidos priemonėse.
-